

PREȘEDINTELE COMITETULUI JUDEȚEAN
PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ BRAȘOV
PREFECT

Mihai Cătălin VĂSIL



VICEPREȘEDINȚI AI COMITETULUI JUDEȚEAN
PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ BRAȘOV

PREȘEDINTELE CONSILIUL JUDEȚEAN
Adrian Ioan VESTEĂ



INSPECTOR-ȘEF
al Inspectoratului pentru Situații de Urgență
"Țara Băseii" al Județului Brașov

Colonel
Lucian Dumitru MĂRCU



RAPORT
PRIVIND EVALUAREA
ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE DE
COMITETUL JUDEȚEAN PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
ÎN ANUL 2021



INTRODUCERE

Activitatea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov în anul 2021 a vizat în principal eficientizarea acțiunilor de prevenire și de creștere a capacității de reacție a tuturor structurilor cu atribuții din cadrul sistemului județean de management al situațiilor de urgență.

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Brașov a monitorizat evoluția situației operative la nivel județean prin Secretariatul Tehnic Permanent, prelucrând operativ toate informațiile și datele furnizate de către comitetele locale pentru situații de urgență, operatorii economici și instituții, asigurând măsurile specifice de completare, reactualizare și gestionare a bazei de date cu privire la efectele dezastrelor, acțiunile întreprinse, întrebuințarea forțelor și mijloacelor pentru protecția populației, reducerea pierderilor materiale și revenirea la starea de normalitate.

Instituțiile reprezentate în Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Brașov au fost implicate constant în combaterea pandemiei de COVID-19, au colaborat permanent în vederea identificării celor mai eficiente măsuri și soluții pentru reducerea numărului de persoane infectate și au transmis, prin intermediul mass-media, al site-ului și paginii de Facebook a Instituției Prefectului, toate hotărârile adoptate, pentru ca acestea să fie cunoscute de publicul larg.

Permanent, eforturile au fost concentrate și în monitorizarea evoluției fenomenelor meteorologice periculoase care, prin manifestare, ar fi putut genera evenimente complexe ce puteau pune în pericol viața și siguranța populației și produce pagube materiale importante.

CAPITOLUL I

MĂSURI, ACȚIUNI ȘI ACTIVITĂȚI PREVENTIVE

1. În plan legislativ

Activitatea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov, în anul 2021, s-a desfășurat în conformitate cu prevederile:

- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 21/2004, privind Sistemul Național de Management pentru Situații de Urgență, aprobată prin Legea nr.15/2005 și modificată și completată de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.1/2014, privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 89/2014, privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor;
- Hotărârii Guvernului nr.94/2014 privind organizarea, funcționarea și componența Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență;
- Hotărârii Guvernului nr. 1491/2004 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea, dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență;
- Ordinilor Prefectului județului Brașov nr. 152/16.02.2021, 209/10.03.2021, 288/06.04.2021, 385/28.04.2021 și nr. 840/19.09.2021, privind componența Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov și a grupurilor de suport tehnic pe tipuri de riscuri;
- Ordinului Comun nr. 459/78/2020, pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de inundații, secetă hidrologică, precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră.

- Legii nr. 55/2020, privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr.136/2020, privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului ministrului Sănătății nr. 1309/2020, privind modalitatea de aplicare a măsurilor de prevenire și limitare a îmbolnăvirilor cu SARS-CoV-2;
- Ordinului comun MS și MEC nr. 1494/5487/31.08.2020, pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2;
- Ordinului comun al Ministrului Educației și Ministrului Sănătății, interimar, nr. 5338/1082/01.10.2021 pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârilor Guvernului României privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe parcursul anului 2021;

Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Brașov a desfășurat pe parcursul anului 2021 activități pentru îndeplinirea următoarelor **atribuții principale:**

- a) informarea Departamentului pentru Situații de Urgență, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, privind stările potențial generatoare de situații de urgență, iminența amenințării acestora și măsurile adoptate;
- b) evaluarea situațiilor de urgență produse pe teritoriul județului Brașov, stabilirea măsurilor și acțiunilor specifice pentru gestionarea acestora și urmărirea îndeplinirii lor.
- c) gestionarea situațiilor de urgență generate de noul coronavirus SARS-CoV-2.

Pentru a se crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și pentru asigurarea unui răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat în județul Brașov, la nivelul Comitetului Județean pentru Situații de Urgență au fost actualizate/întocmite următoarele documente:

- a) Planul cu principalele activități al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov pentru anul 2021;
- b) Planul de măsuri pentru prevenirea și atenuarea efectelor caniculei și secetei prelungite pe perioada sezonului estival 2021 la nivelul județului Brașov;
- c) Planul de măsuri pentru prevenirea și combaterea fenomenelor meteorologice periculoase specifice sezonului rece 2021-2022, al județului Brașov;
- d) Planul Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare gestionării situațiilor de urgență pe anul 2021.

2. Planificarea, organizarea și desfășurarea ședințelor ordinare și extraordinare și a altor activități specifice

În perioada analizată, Secretariatul Tehnic Permanent al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov a pregătit 228 de proiecte de hotărâri.

Hotărârile CJSU Brașov au fost adoptate ca urmare a necesității analizării situației și stabilirii unor măsuri pentru desfășurarea normală a activității economice și sociale pe raza județului, în condițiile emiterii prognozelor meteorologice de vreme nefavorabilă, în cazul producerii unor situații de urgență pe teritoriul județului, precum și în vederea identificării și dispunerii unor măsuri suplimentare privind reducerea riscului de contaminare cu COVID-19.

În anul 2021 au fost întreprinse acțiuni și adoptate măsuri în contextul gestionării pandemiei generate de noul coronavirus SARS-Cov-2, după cum urmează:

- s-au desfășurat întâlniri cu caracter permanent între conducerea Instituției Prefectului Județul Brașov și reprezentanți ai instituțiilor implicate în gestionarea pandemiei de COVID-19;
- informarea atât a publicului larg, cât și a unităților administrativ-teritoriale cu privire la măsurile necesare pentru prevenirea și combaterea răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2;

CAPITOLUL II

MANAGEMENTUL ȘI GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

1. Managementul situațiilor de urgență la nivelul județului Brașov în anul 2021 a presupus adoptarea de către Comitetul Județean a următoarelor acțiuni și măsuri cu caracter preventiv:

- convocarea membrilor Comitetului Județean și a personalului specializat din cadrul Grupurilor de suport tehnic pe tipuri de riscuri cu ocazia desfășurării exercițiilor cu forțe și mijloace în teren pentru tipurile de riscuri simulate, organizate de Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Țara Bârsei" al județului Brașov, în scopul eficientizării acțiunilor de intervenție;
- planificarea și executarea acțiunilor de prevenire și intervenție la obiectivele identificate ca sursă de risc (SEVESO) prin punerea în aplicare a planurilor de urgență externă;
- desfășurarea de acțiuni specifice de protecție în caz de inundații, constând în inspecții comune și verificări în teren, privind starea tehnică și funcțională a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor, a lucrărilor de regularizare a cursurilor de apă, cu evidențierea zonelor colmatate, a consolidărilor de mal avariate, a pragurilor de fund deteriorate,

- a modului în care au fost salubrizate cursurile de apă și au fost realizate și întreținute șanțurile și rigolele în localități, pentru asigurarea secțiunilor de scurgere a apelor mari;
- reactualizarea periodică a componenței Comitetului Județean pentru Situații de Urgență și a Grupurilor de suport tehnic pe tipuri de risc, precum și a comitetelor locale pentru situații de urgență;
 - diseminarea planurilor aprobate de către președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov către membrii Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov și cei ai comitetelor locale pentru situații de urgență;
 - verificări privind asigurarea permanenței la primărie, pe zone de risc, după transmiterea unor atenționări;
 - verificarea mijloacelor de înștiințare-alarmare, a spațiilor de evacuare în situații de urgență și a documentelor pe aceste linii;
 - organizarea punctelor de informare preventivă cu prilejul unor evenimente din activitatea Inspectoratului pentru Situații de Urgență;
 - instruirea personalului obiectivelor economice și instituțiilor, precum și a cetățenilor cu privire la modul de comportare în cazul producerii situațiilor de urgență, prin organizarea și desfășurarea de exerciții, aplicații și alte activități de pregătire în domeniul situațiilor de urgență.

În cursul anului 2021 Secretariatul Tehnic Permanent al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov a fost notificat despre iminența producerii unor fenomene meteorologice periculoase, înregistrând 293 avertizări hidro-meteorologice din care 7 avertizări „Cod Roșu”, 69 avertizări „Cod Portocaliu”, 200 avertizări „Cod Galben” și 17 „informări hidro-meteorologice” referitoare la prognozele, avertizările și observațiile privind producerea fenomenelor hidrometeorologice periculoase. Menționăm că numărul acestora a fost în creștere față de numărul de avertizări transmise în anul 2020.

2. Acțiunile desfășurate pe timpul manifestării situațiilor de urgență au urmărit în principal:

- protejarea populației, animalelor, a localităților și a obiectivelor importante;
- la primirea solicitărilor telefonice pe numărul unic de apel 112 s-au luat măsurile de anunțare a serviciilor profesioniste sau voluntare pentru situații de urgență pentru intervenția imediată în zonele afectate, precum și a instituțiilor cu atribuții în gestionarea situațiilor de urgență;
- menținerea unei legături permanente cu comitetele locale pentru situații de urgență din unitățile administrativ-teritoriale în care s-au produs situații de urgență;
- asigurarea fluxului informațional-decizional între Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Brașov și comitetele locale pentru situații de urgență și informarea operativă a Centrului Operațional Național, respectiv a Instituției Prefectului, despre evoluția situațiilor de urgență, măsurile întreprinse și pagubele înregistrate;
- membrii și consultanții CJSU Brașov au participat la acțiunile de intervenție ale serviciilor profesioniste sau voluntare.

3. Acțiunile post-eveniment s-au concretizat în acțiuni de inventariere a pagubelor produse ca urmare a inundațiilor din lunile **aprilie-septembrie 2021**, când s-au înregistrat precipitații însemnate cantitativ, care, în combinație cu cedarea apei din stratul de zăpadă existent în zona montană, au generat creșteri de debite pe cursurile de apă din județ și scurgeri pe versanți.

În perioada analizată, activitatea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență a înglobat și acțiunile desfășurate de comisii mixte, constituite prin ordin al prefectului.

Dintre acestea menționăm:

- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul orașului Predeal, conform Ordinului Prefectului nr. 344 din 19.04.2021.

- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Tărlungeni, conform Ordinului Prefectului nr. 559 din 30.06.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Mândra, conform Ordinului Prefectului nr. 559 din 30.06.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Hoghiz, conform Ordinului Prefectului nr. 570 din 05.07.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Ungra, conform Ordinului Prefectului nr. 570 din 05.07.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul orașului Râșnov, conform Ordinului Prefectului nr. 672 din 23.07.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Moieciu, conform Ordinului Prefectului nr. 672 din 23.07.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Bran, conform Ordinului Prefectului nr. 672 din 23.07.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Moieciu, conform Ordinului Prefectului nr. 689 din 02.08.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Bran, conform Ordinului Prefectului nr. 689 din 02.08.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul municipiului Brașov, conform Ordinului Prefectului nr. 792 din 30.08.2021;

- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Budila, conform Ordinului Prefectului nr. 792 din 30.08.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul orașului Râșnov, conform Ordinului Prefectului nr. 792 din 30.08.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul orașului Râșnov, conform Ordinului Prefectului nr. 899 din 04.10.2021;
- Comisia de evaluare a pagubelor produse în urma fenomenelor hidrometeorologice periculoase înregistrate la nivelul comunei Moieciu, conform Ordinului Prefectului nr. 1104 din 17.12.2021.

Intervalul aprilie-septembrie 2021 s-a caracterizat printr-o instabilitate atmosferică accentuată pe arii extinse, cu precipitații însemnate cantitativ, care au generat importante creșteri de nivel și debit pe cursurile de apă din județul Brașov și puternice scurgeri pe versanți cu antrenare de material aluvionar, fiind atinse și depășite pentru perioade scurte de timp pragurile de apărare.

În perioada analizată, activitatea a înglobat și acțiuni ale comisiilor mixte instituite prin ordin al prefectului. Astfel, au fost întocmite 15 procese verbale de constatare și evaluare a pagubelor produse în urma evenimentelor hidro-meteo din perioada aprilie-septembrie 2021. Urmare a celor 15 procese verbale, SGA Brașov a întocmit 7 rapoarte sinteză privind apărarea împotriva inundațiilor și accidentelor la construcții hidrotehnice. De asemenea, a fost întrunită comisia mixtă privind verificarea stării tehnice și funcționale a construcțiilor hidrotehnice cu rol de apărare împotriva inundațiilor de pe râurile interioare din județul Brașov.

Capitolul III

DISFUNCȚIONALITĂȚI ȘI GREUTĂȚI ÎNTÂMPINATE

În activitatea desfășurată pe parcursul anului 2021, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Brașov s-a confruntat și cu unele disfuncționalități, aici amintind:

- Dificultăți în actualizarea datelor de contact ale personalului cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență;
- tratarea cu superficialitate de către unele comitete locale pentru situații de urgență a pregătirii în domeniul situațiilor de urgență;
- neîntocmirea documentelor specifice de către unele comitele locale pentru situații de urgență, întocmirea necorespunzătoare sau transmiterea cu întârziere a acestora către Centrul Operațional al Inspectoratului pentru Situații de urgență „Țara Bârsei” al județului Brașov și Sistemul de Gospodărire a Apelor (SGA) Brașov;
- neasigurarea sau asigurarea cu personal necorespunzător a serviciului de permanență la unele primării;
- cooperarea greoaie cu unii reprezentanți ai autorităților administrațiilor publice locale din județ, o parte a șefilor SVSU neavând pregătirea necesară în domeniul situațiilor de urgență, fiind obligați să desfășoare și alte activități la nivel local;
- lipsa unor prevederi legale care să permită sancționarea persoanelor care nu respectă obligațiile în domeniul situațiilor de urgență (șef serviciu, responsabil cu situațiile de urgență sau inspector de protecție civilă);
- din lipsă de fonduri, unele primării, instituții publice și operatori economici nu pot realiza obligațiile care rezultă din prevederile legale (încadrare și dotare structuri pentru situații de urgență, asigurarea alarmării în zonele potențial a fi afectate, finalizare adăpost, etc);

Capitolul IV
DIRECȚII DE ACȚIUNE ȘI
PROPUNERI PENTRU EFICIENTIZAREA ACTIVITĂȚII CJSU BRASOV

Pentru îmbunătățirea activității Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov se vor avea în vedere următoarele aspecte:

- creșterea nivelului de siguranță a cetățenilor prin reducerea riscurilor catastrofale la nivelul zonei de competență;
- îmbunătățirea comunicării cu cetățenii și implicarea mass-media în activitatea de prevenire a situațiilor de urgență;
- dezvoltarea în rândul populației a unui comportament adecvat pentru situații de urgență, respectiv crearea unor deprinderi corecte de reacție la hazard;
- desfășurarea activităților specifice în baza „Planului cu principalele activități ale C.J.S.U. Brașov în cursul anului 2022”, aprobat de președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov și completarea acestuia ori de câte ori este nevoie;
- îmbunătățirea pregătirii structurilor din domeniul situațiilor de urgență (comitetele pentru situații de urgență, inspecții protecție civilă, cadre tehnice, centre operative, celule de urgență, personal S.V.S.U., S.P.S.U., diferite categorii de personal cu funcții de conducere);
- concentrarea eforturilor pentru eficientizarea cooperării interinstituționale între componentele comitetului;
- dezvoltarea politicilor de prevenire;
- continuarea aprofundării precum și aplicarea strictă și unitară a prevederilor legislației privind managementul situațiilor de urgență de către toți factorii cu responsabilități și atribuții în domeniu. În acest sens Instituția Prefectului Județul Brașov a transmis tuturor primăriilor din județul Brașov, precum și șefilor SVSU o informare cu privire la modificările legislative în domeniul gestionării situațiilor de urgență (Ordinul Comun nr. 459/78/2020, pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea situațiilor de urgență generate de fenomene hidrometeorologice periculoase având ca efect producerea de

- inundații, secetă hidrologică, precum și incidente/accidente la construcții hidrotehnice, poluări accidentale pe cursurile de apă și poluări marine în zona costieră);
- respectarea fluxului informațional-decizional pe timpul manifestării situațiilor de urgență.

Capitolul V

CONCLUZII

Comitetul Județean și comitetele locale pentru situații de urgență din județul Brașov și-au concentrat eforturile pentru gestionarea situațiilor de urgență care s-au produs pe teritoriul județului. Măsurile întreprinse la nivel local, precum și coordonarea eficientă a intervențiilor au făcut posibilă reducerea consecințelor situațiilor de urgență înregistrate.

Se poate aprecia că în anul 2021, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Brașov, împreună cu toate instituțiile cu funcții de sprijin și comitetele locale pentru situații de urgență și-au îndeplinit atribuțiile legale în domeniul managementului situațiilor de urgență, asigurând prevenirea și gestionarea eficientă a situațiilor de urgență sau a stărilor potențial generatoare de situații de urgență din zona de competență.

Îmbunătățirea nivelului de securitate a cetățenilor, proprietății și mediului constituie obiectivul principal al Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Brașov, pentru eficientizarea managementului situațiilor de urgență la nivel județean și local, pentru anul 2022.